

НАУЧНАЯ СТАТЬЯ  
УДК 34.096



## Проблемы правового регулирования обеспечения общественной безопасности в контексте развития технологий «умного города»

Даниил Олегович СИТДИКОВ ✉

ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный университет им. Г.Р. Державина»  
392000, Российская Федерация, г. Тамбов, ул. Интернациональная, 33  
✉ [daniil.sitdikov2023@gmail.com](mailto:daniil.sitdikov2023@gmail.com)

**Аннотация.** Развитие технологии «умного города» является одним из важнейших направлений на сегодняшний день. Однако применение данных технологий сталкивается со множеством проблем как теоретического осмысления, так и практических, связанных с правовыми аспектами. Рассмотрено правовое регулирование интеллектуальных технологий, которые помогают обеспечить общественную безопасность в городе. Также было проведено сравнение с зарубежным опытом в данной сфере и выявлены проблемы правового регулирования таких технологий. **Ключевые слова:** общественная безопасность, «умный город», правовое регулирование интеллектуальных технологий, удаленное правоприменение

**Для цитирования:** Ситдииков Д.О. Проблемы правового регулирования обеспечения общественной безопасности в контексте развития технологий «умного города» // Державинский форум. 2023. Т. 7. № 3. С. 317-323.

ORIGINAL ARTICLE  
UDC 34.096

## Legal regulation problems of ensuring public safety in the context of “smart city” technologies development

Daniil O. SITDIKOV ✉

Derzhavin Tambov State University  
33 Internatsionalnaya St., Tambov, 392000, Russian Federation  
✉ [daniil.sitdikov2023@gmail.com](mailto:daniil.sitdikov2023@gmail.com)

**Abstract.** The development of smart city technology is one of the most important areas today. However, the use of these technologies faces many problems, both: theoretical and practical, related to legal aspects. The legal regulation of intellectual technologies that help ensure public safety in the city is considered. A comparison is also made with foreign experience in this area and legal regulation problems of such technologies are identified.

**Keywords:** public safety, “smart city”, legal regulation of intellectual technologies, remote law enforcement

**For citation:** Sitdikov, D.O. (2023). Legal regulation problems of ensuring public safety in the context of “smart city” technologies development. *Derzhavinskii forum = Derzhavin Forum*, vol. 7, no. 3, pp. 317-323. (In Russ., abstract in Eng.)

---

## ВВЕДЕНИЕ

В современном мире прогресс не стоит на месте. С каждым годом появляется все больше технологий, которые упрощают жизнь людям. Всего лишь тридцать лет назад человек не мог подумать, что телефоны станут переносным компьютером, который заменит карту, плеер для прослушивания музыки, фотоаппарат, будет иметь безграничный выход в сеть Интернет и др. На сегодняшний день технологии шагнули далеко вперед, и многие из них могут заменить человека в некоторых направлениях деятельности. Разнообразные технологии внедряются во все сферы жизни. Одна из таких – общественная безопасность.

С возникновением новых угроз в эпоху информационного общества требуются специальные способы их решения. Одним из таких решений может быть обеспечение безопасности с технологией «умный город». Под «умным городом» понимается комплекс мер по цифровизации и внедрению новых мер для содействия осуществлению общественной безопасности в городе: появление умной системы видеонаблюдения; появление датчиков, которые могут реагировать на определенный звук и вызывать экстренные службы в автономном режиме и др.

Для современного города общественная безопасность имеет особое значение, потому что она является одним из немаловажных оснований выбора места переезда, покупки жилья, туристического сектора.

Однако даже такое важное направления развития для поддержания общественной безопасности имеет свои проблемы.

## РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЙ

Технология «умный город» все больше и больше внедряется в разных городах мира, в том числе и в России. Одно из главных направлений – продвинутая система видеонаблюдения, способная в автономном режиме распознавать действия и движения людей, а также при помощи биометрических данных определять конкретного человека. На сегодняшний день система биометрии есть почти везде, начиная от телефона, заканчивая домофоном на входной двери. Данные камеры чем-то схожи с камерами, которые регулируют правила дорожного движения. Камеры, которые регулируют отношения в сфере безопасности дорожного движения, являются базовой технологией «умного города», которая появилась раньше всех. На сегодняшний день во всех городах есть такие камеры, которые контролируют соблюдение Правил дорожного движения, утвержденные Постановлением Правительства от 23 октября 1993 года № 1090<sup>1</sup> (далее – ПДД). Они способны в автономном режиме выписывать штрафы за конкретные нарушения, такие как превышения скорости, проезд на красный свет светофора и др.

Правовое регулирование данного способа закреплено в КоАП РФ в части 3 статьи 28.3<sup>2</sup>, где сказано, что при помо-

---

<sup>1</sup> О Правилах дорожного движения (вместе с «Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения»): Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 (ред. от 24.10.2022) // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 47. Ст. 4531.

<sup>2</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 95-

щи средств фотовидеофиксации назначаются административное наказание за нарушения правил вождения ТС.

Для данного способа, в соответствии с КоАП РФ, особая процедура назначения наказания. В статье 28.6 указано, что если данное правонарушение было зафиксировано при помощи средств фотовидеофиксации, то протокол о возбуждении административного наказания не составляется.

Однако в практике встречались случаи, когда в камерах происходил сбой, и они начинали штрафовать водителей, когда они ехали с разрешенной скоростью. Такой случай был в Ленинградской области, когда камера на участке дороге, где разрешенная скорость езды 60 км/ч, из-за сбоя в программе начинала штрафовать водителей, которые ехали быстрее 40 км/ч<sup>3</sup>. Также в практике встречаются случаи, когда камеры выписывали неправомерный штраф, так как они запрограммированы так, что если она видит нарушения, то сразу выписывает штраф, однако камеры не анализируют реальную обстановку на дороге. Примером может послужить ситуация, когда на дороге случилось ДТП, и полосы для движения прямо перекрыты из-за аварии, и чтобы объехать данную помеху, надо выехать на встречную полосу. Если же водитель совершит этот маневр, камера пришлет ему штраф в соответствии со статьей 12.15 КоАП РФ, однако, ПДД разрешают данный маневр. Отсюда следует, что камеры, регулирующие отношения в сфере

ФЗ (ред. от 28.04.2023) // Российская газета. 2001. 31 дек.

<sup>3</sup> Генеральная прокуратура России подготовила предложения по изменению законодательства, регулирующего работу камер фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения // Генеральная прокуратура РФ: официальный сайт. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/mass-media/news?item=69991784> (дата обращения: 02.02.2023).

безопасности дорожного движения, полностью не могут заменить сотрудников ГИБДД.

При помощи «умных камер» можно отслеживать как мелкие правонарушения, так и более серьезные преступления, которые совершил человек. Кроме этого, одной из важных функций данных камер является определение конкретного объекта в руках у человека. Благодаря этой функции можно отслеживать административные нарушения, связанные с распитием алкогольных напитков, курением в неположенном месте. Как показала статистика, данные камеры очень полезны.

На 2017 г. в Тюмени было установлено свыше 1700 умных камер, при помощи которых было предотвращено свыше 1750 административных правонарушений, из которых около 1300 были связаны с распитием алкоголя в общественных местах [1, с. 51]. Как видно из этих данных, камеры действительно помогают в обеспечении общественной безопасности, однако, есть одна серьезная проблема. Такие камеры должны обладать хорошим разрешением и качеством, чтобы они могли фиксировать данные правонарушения. Следовательно, такие камеры будут дорогими, и не каждый регион сможет обеспечить свой город обширной системой видеонаблюдения.

Если же обратиться к зарубежному опыту, то в КНР всего в одном городе установлены исключительно умные камеры, которые могут считывать биометрические данные, распознавать точно объекты и даже траекторию движения [2, с. 1153]. До сих пор данный проект «умного города» находится на этапе тестирования в КНР из-за своей дороговизны и сложности в сборе биометрии с граждан.

Рассмотрев опыт США в области продвинутой системы видеонаблюдения, тоже можно сделать вывод, что такие камеры очень дорогие и их приходится ставить только в районах «повышенной

опасности», то есть получается, что все равно невозможно полностью покрыть данной системой даже небольшой город.

Также можно выделить проблему биометрических данных. Для начала надо собрать биометрические данные человека, что иногда бывает довольно сложно. Особенно надо понимать, что если у человека будет прикрыто лицо чем-либо, то камера не сможет обработать его биометрические данные. Если вспомнить ситуацию с COVID-19, когда большая часть людей носила медицинские маски, которые закрывают часть лица, то и камеры с биометрией не смогут распознать человека. Такая же проблема есть с опознаванием объекта в руках у человека.

Частная IT-компания «Арсенал+» на своем сайте продемонстрировала технологию «антиколумбайн», которая способна распознать оружие в руках у человека<sup>4</sup>. Действительно, данная технология может помочь с обеспечением общественной безопасности, однако, возникает новая проблема. Технология «антиколумбайн» распознает все вещи, которые похожи на оружие, то есть данная технология может засчитать и детскую игрушку, которая похожа на автомат или пистолет за реальное огнестрельное оружие. В этом примере показано, что все равно технологии не смогут заменить полностью человека, и если оставить их работать в автономном режиме и дать возможность вызывать экстренные службы, то чаще всего это будут ложные вызовы.

В соответствии с КоАП города Москва<sup>5</sup>, при помощи средств фотовидеофиксации выявляются правонаруше-

---

<sup>4</sup> Антиколумбайн // «Арсенал+»: официальный сайт. URL: <https://anticolumbine.ru/> (дата обращения: 02.02.2023).

<sup>5</sup> Кодекс города Москвы об административных правонарушениях: Закон г. Москвы от 21.11.2007 № 45 (ред. от 19.04.2023) // Вестник мэра и правительства Москвы. 2007. № 69.

ния, связанные с благоустройством. В случае если камера зафиксирует нарушения из главы 8 КоАП города Москва, то в автономном режиме будет выписан штраф за данное административное нарушение путем вынесения постановления о назначении административного наказания в аналогичном порядке, как это предусмотрено в случае выявления нарушений в сфере безопасности дорожного движения. Таким образом, можно заметить, что системой видеонаблюдения начинают пользоваться для поддержания общественного порядка, однако законодатель еще не разработал положения, которые бы давали возможность выписывать штраф в автономном режиме для других административных нарушений.

Также в сфере контроля общественной безопасности можно вспомнить опыт многих стран, в том числе и России, в отслеживании геолокации конкретного человека при помощи сторонних программных обеспечений или даже обыкновенного телефона. Такой опыт был в РФ во время COVID-19, когда при помощи телефона и камеры происходил мониторинг за людьми, которые уже заболели COVID-19 или которые являются возможными заболевшими [3, с. 108-109].

Такой способ активно использовался в Москве. Для мониторинга использовалось отдельное приложение, которое случайным образом присылало уведомление, в котором было задание сфотографировать себя в течение определенного времени, а иногда даже показывая определенный жест. Данное положение было введено в соответствии с указом мэра Москвы<sup>6</sup>.

В соответствии с пунктом 12.5 мог применяться мониторинг местонахожде-

---

<sup>6</sup> О введении режима повышенной готовности: Указ мэра Москвы от 05.03.2020 № 12-УМ (ред. от 15.03.2023) // Вестник мэра и правительства Москвы. 2020. № 14.

ния человека с использованием такой технологии, как геолокация, или даже специальных устройств. В соответствии с данным указом и при выявлении того факта, что человек нарушил режим самоизоляции, этого человека могли привлечь к административной ответственности в соответствии со статьей 20.6.1 КоАП РФ.

Однако в данном случае есть одна серьезная проблема. Данные уведомления приходят случайно в любое время, и дается определенное время, чтобы сделать свою фотографию дома. Но в данный момент человек может спать или готовить еду и оставить телефон в другой комнате, и просто пропустить данное уведомление, и в итоге ему выпишут штраф.

Можно вспомнить более удачный опыт с электронными браслетами для людей, которым назначен домашний арест, однако такой способ можно считать не правомерным, если будут таким браслетом отслеживать заболевшего.

Еще одной технологией «умного города» является «умный домофон». Данная технология стала очень популярной в последнее время. «Умный домофон» способен вести видеонаблюдение на протяжении всего времени, а главное полностью в автономном режиме. Также в данной технологии есть система распознавания биометрических данных людей. Эта технология способна предотвратить незаконное проникновение в жилище, так как она ведет запись все время, а также распознает биометрию. В случае если в данном подъезде дома произошло какое-либо правонарушение, то виновного можно будет выследить сразу при помощи записи. Одна из важных функций этого домофона – по нажатию кнопки вызвать полицию. Так как в практике часто случается, что какие-либо преступления происходят у дверей подъезда, то человек незаметно для преступника может вызвать полицию, однако, может слу-

читься такое, что полиция слишком долго может добираться до места вызова. Для более быстрого приезда экстренных служб можно вспомнить еще одну технологию «умного города».

В Германии в тестовом режиме введена технология «умного светофора». Суть данной технологии заключается в том, что данный светофор помогает экстренным службам добраться до места назначения намного быстрее.

При поступлении вызова любой экстренной службы (полиции, скорой помощи, пожарных) на бортовом компьютере экипажа выстраивается кратчайший путь до места назначения. Эти данные поступают в систему «умного светофора» и при помощи геолокации, которая установлена в машине, может переключать приоритет светофора или же на определенных перекрестках предупреждать водителей, что в скором времени здесь проедет машина экстренной службы, и они должны освободить ей место для проезда.

На сегодняшний день «умный светофор» есть только в одной стране и то только в тестовом режиме. Многие страны пытались внедрить эту функцию в систему «умного города», однако, столкнулись с множеством проблем. Из-за перестроения приоритета проезда на некоторых перекрестках начинаются пробки, которые затрудняют движение машин и увеличивают вероятность ДТП. Также встречались случаи, когда происходил сбой в системе, и светофор ничего не менял. Но данная технология важна для поддержания общественной безопасности. В совокупности с другими технологиями, такими как «умный домофон», продвинутая система видеонаблюдения, которая способна опознавать людей при помощи биометрических данных, способна сократить время до прибытия экстренных служб, и это очень важно, так как иногда каждая минута на счету.

Еще одна из важнейших технологий «умного города» – датчики, которые реагируют на дым от пожара, звуки стрельбы и пр. Пожарные извещатели обширно используются у нас в стране и регулирует данную технологию ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»<sup>7</sup>. На сегодняшний день данные датчики есть везде, начиная от школ и заканчивая торговыми центрами. Данные датчики очень важны, так как сообщают людям, которые находятся в помещении, о пожаре, и благодаря этому люди могут своевременно эвакуироваться без лишних жертв. Однако датчики, которые реагируют на звук выстрела, в РФ не используются, так как, к счастью, у нас не распространены преступления с использованием огнестрельного оружия и тем более «mass shootings» (массовая стрельба – термин, используемый в США для обозначения массового убийства, без конкретных целей, с использованием огнестрельного оружия).

Датчики реагируют на звук выстрела и работают в автономном режиме. То есть, услышав звук выстрела, они вызывают экстренные службы на место. Данные датчики распространены в США из-за того, что там происходит большое количество преступлений с использованием огнестрельного оружия<sup>8</sup>. Однако практи-

ка показала, что данные датчики обходятся дороже, чем «умная система видеонаблюдения» из-за того, что изначально в такой датчик надо запрограммировать все возможные звуки выстрела из разного оружия, в том числе с использованием разных видов патронов, а также с разнообразными приборами бесшумной стрельбы. Но также надо понимать, что звуки стрельбы могут встречаться в кино, играх, а также в музыке. То есть если какой-либо человек, находясь рядом с датчиком, будет громко слушать музыку или смотреть фильм, где есть звуки выстрелов, то датчик может посчитать это реальными выстрелами и вызвать на место «происшествия» полицию.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, технология «умный город» является одной из прорывных для обеспечения общественной безопасности. Многие технологии уже используются в разных странах, в том числе и в России, однако, остальные все еще только в разработке или же вообще только на бумаге. Также можно выделить одну из важных проблем – отсутствие правового регулирования. Технологии удаленного правоприменения нуждаются в четком закреплении в законодательстве, так как каждый год их появляется все больше и больше, и многие из них могут упростить работу экстренным службам, но с правовой точки зрения они не всегда являются правомерными.

---

<sup>7</sup> Технический регламент о требованиях пожарной безопасности: Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ (ред. от 14.07.2022) // СЗ РФ. 2008. № 30 (ч. 1). Ст. 3579.

<sup>8</sup> 2022 Mass Shooting Statistics // Mass-Shootings.info. Available at: <https://mass-shootings.info/statistics.php?year=2022> (accessed: 02.02.2023).

## Список источников

1. Тарасенко А.А., Болтенкова Ю.В. Влияние информатизации городского пространства на обеспечение общественной безопасности // Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина. 2020. № 4. С. 48-52. <https://elibrary.ru/qhwufw>

2. Забузов О.Н. «Умные города»: опыт России и Китая // Большая Евразия: развитие, безопасность, сотрудничество: сб. тр. конф. / отв. ред. В.И. Герасимов. М.: Ин-т науч. информации по обществ. наукам РАН, 2022. Т. 5. Ч. 1. С. 1150-1153. <https://elibrary.ru/ochj1q>
3. Коданева С.И. Последствия пандемии COVID-19 для развития «умных городов» // Экономические и социальные проблемы России. 2021. № 2 (46). С. 103-115. <https://doi.org/10.31249/espr/2021.02.06>, <https://elibrary.ru/ictema>

### References

1. Tarasenko A.A., Boltenkova Yu.V. (2020). Influence of urban space informatization on public security. *Vestnik Belgorodskogo yuridicheskogo instituta MVD Rossii imeni I.D. Putilina = Vestnik of Putilin Law Institute of Ministry of the Interior of Russia*, no. 4, pp. 48-52. (In Russ.) <https://elibrary.ru/qhwufw>
2. Zabuzov O.N. (2022). «Umnye goroda»: opyt Rossii i Kitaya [“Smart cities”: the experience of Russia and China]. In: Gerasimov V.I. (executive ed.). *Sbornik trudov konferentsii «Bol'shaya Evraziya: razvitie, bezopasnost', sotrudnichestvo» [Proceedings of the Conference “Greater Eurasia: Development, Security, Cooperation”]*. Moscow, Institute of Scientific Information for Social Sciences of Russian Academy of Sciences, vol. 5, pt. 1, pp. 1150-1153. (In Russ.) <https://elibrary.ru/ochj1q>
3. Kodaneva S.I. (2021). Consequences of the COVID-19 pandemic for the development of “smart cities”. *Ekonomicheskie i sotsial'nye problemy Rossii = Economic and Social Problems of Russia*, no. 2 (46), pp. 103-115. (In Russ.) <https://doi.org/10.31249/espr/2021.02.06>, <https://elibrary.ru/ictema>

---

### Информация об авторе

**Ситдииков Даниил Олегович**, студент института права и национальной безопасности, Тамбовский государственный университет им. Г.Р. Державина, г. Тамбов, Российская Федерация, [daniil.sitdikov2023@gmail.com](mailto:daniil.sitdikov2023@gmail.com)

### Information about the authors

**Daniil O. Sitdikov**, Student of Law and National Security Institute, Derzhavin Tambov State University, Tambov, Russian Federation, [daniil.sitdikov2023@gmail.com](mailto:daniil.sitdikov2023@gmail.com)

---

Статья поступила в редакцию / The article was submitted 26.04.2023  
Одобрена после рецензирования / Approved after reviewing 20.06.2023  
Принята к публикации / Accepted for publication 23.06.2023